

ПРОТОКОЛ

Повестка заседания Комитета НП «ОПЖТ» по техническому регулированию и технической безопасности

г.Москва

19 ноября 2015 г.

№ 4

Председатель

Вице-президент НП «ОПЖТ»

Матюшин В.А.

Присутствовали:

Участвовали в заседании 11 человек. (Приложение №1).

Повестка заседания:

1. Информация о формировании системы технического регулирования в странах Евразийского экономического союза и ходе работ по корректировке технических регламентов.

2. Информация о ходе работ по повышению требований к органам сертификации и изменениях в системах добровольной сертификации в России.

3. О проектах соглашений в области технического регулирования Евразийского экономического союза. Необходимость изменения документов стран сети 1520 в связи с образованием ЕврАзЭС и введением единой системы сертификации железнодорожной техники.

Открывая заседание, председатель Комитета Матюшин В.А. доложил о поступающих на отзыв в НП «ОПЖТ» проектах нормативных документов в области технического регулирования. В большинстве случаев требуется подготовить ответ или заключение на документы в течение недели, что исключает их обсуждение на заседании Комитета. Для оперативного общения и сбора отзывов от членов Комитета предложено Исполнительной дирекции проводить электронное распространение проектов, члены комитета оперативно проводят его изучение и направляют отзывы по электронной почте для составления единой резолюции. При необходимости проведения

голосования, по какому либо вопросу – ввести в практику проведение заочного электронного голосования с составлением протокола.

Предложение принято.

1. Информация о формировании системы технического регулирования в странах Евразийского экономического союза и ходе работ по корректировке технических регламентов

Была предоставлена информация о ходе формирования системы технического регулирования.

По состоянию на 19 ноября 2015 года в единый Реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного Союза внесены: от республики Беларусь 2 органа по сертификации и 8 испытательных лабораторий (центров), от республики Казахстан 13 органов по сертификации и 19 испытательных лабораторий (центров), от Киргизии 1 испытательная лаборатория (центр), от Российской Федерации 8 органов по сертификации и 49 испытательных лабораторий (центров).

Участниками заседания дана информация об особенностях некоторых ОС и ИЦ, аккредитованных на ТР ТС на железнодорожную продукцию.

Особенность состоит в том, что эти организации уже работают по сертификации аналогичной продукции общепромышленного назначения и расширяют область аккредитации на соответствующую продукцию железнодорожного назначения.

Главной задачей всех органов и испытательных центров, является обеспечение выпуска качественной и безопасной продукции железнодорожной отрасли. Для чего сотрудники испытательных центров и органов по сертификации должны обладать высокой квалификацией в области именно железнодорожной техники, испытательные центры должны быть оснащены всем необходимым оборудованием и иметь возможность проведения испытаний с учетом ее специфики.

Предложено направить в Департамент технической политики Евразийского экономического союза обращение о размещении на их сайте более подробную информацию об области аккредитации ОС и ИЦ работающих по ТР ТС 001, 002 и 003 и их специализации, позволяющую заявителям ввести объективный выбор ОС и ИЦ для проведения сертификации своей продукции. Исполнительной дирекции подготовить обращение и предложение по блоку информации на сайте, необходимой для ориентации заказчиков.

Сделано сообщение о ходе работ по корректировке технических регламентов и переработке перечней стандартов по новой форме с внесением в них пунктов, определяющих безопасность и обязательных к исполнению.

2. Информация о ходе работ по повышению требований к органам сертификации и изменениях в системах добровольной сертификации в России

Была обсуждена необходимость повышения требований к органам сертификации с целью обеспечения безопасности железнодорожной продукции и изменения в системах добровольной сертификации после выхода ряда нормативно-правовых актов.

Члены комитета, присутствующие на заседании, поддержали предложение по отмене требования наличия у ОС и ИЦ лицензий на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну и наличия соответствующих допусков у работников, не имеющих в области аккредитации объектов содержащих, сведения отнесенные к государственной тайне.

Комитетом поддержаны обращения, подготовленные Исполнительной дирекцией для направления в адрес Росаккредитации и Минпромтог о формировании нового порядка аккредитации добровольных систем сертификации и размещении информации на сайте Росаккредитации.

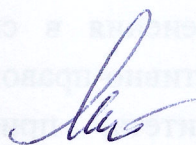
3. О проектах соглашений в области технического регулирования Евразийского экономического союза. Необходимость изменения документов стран сети 1520 в связи с образованием ЕврАзЭС и введением единой системы сертификации железнодорожной техники

Председателем комитета представлена информация о проектах Соглашений, направленных Комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия для рассмотрения: «Соглашение о принципах и подходах гармонизации законодательств государств-членов ЕврАзЭС в сфере государственного надзора в целях обеспечения безопасности продукции на рынке»; «Соглашение о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами, не являющимися государствами-членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС)»; «Правила и порядок обеспечения

безопасности и обращения продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Союза». В итоге обсуждения были сформированы замечания и предложения по редакции проектов для направления в РСПП (прилагаются).

Участники обсудили вопрос о необходимости изменения документов стран сети 1520 в связи с образованием ЕврАзЭС и введением единой системы сертификации железнодорожной техники. Признано необходимым подготовка нового Соглашения о допуске на инфраструктуру подвижного состава других стран сети 1520.

Председатель Комитета



В.А.Матюшин

Список участников заседания комитета НП «ОПЖТ» 19.11.2015 г.

1	Ветлугин Борис Иванович	Заместитель директора ООО «НПО САУТ»
2	Воля Геннадий Викторович	Ведущий менеджер ВЭД КТЗ ДЖЛиВ ООО «Железнодорожные технологии»
3	Спиридонов Андрей Николаевич	Заместитель генерального директора ОАО «НИИ вагоностроения»
4	Кратиров Андрей Николаевич	Главный специалист по разработке техдокументации отдела технологии колесопрокатного производства АО «ВМЗ»
5	Симанкин Вячеслав Михайлович	Заместитель директора по качеству ОАО «Электровыпрямитель»
6	Нагаевский Вячеслав Игоревич	Главный инженер ОАО «Новозыбковский машиностроительный завод»
7	Почиталов Юрий Владимирович	Ведущий инженер отдела стандартизации ООО «ВНИЦТТ»
8	Соломин Сергей Николаевич	Заместитель директора по сертификации ЗАО «Чебоксарское предприятие «Сеспель»
9	Харыбин Константин Николаевич	Заместитель генерального директора ИЦ ВЭИП
10	Шлепкин Олег Владимирович	Ведущий специалист по сертификации ж.д. продукции отдела обеспечению качества АО «ВМЗ»
11	Шуба Александра Леонидовна	Корреспондент iMARS

В Минпромторг России

Добровольная сертификация продукции и услуг является признанным во всем мире инструментом обеспечения качества посредством проведения независимой их оценки третьей стороной – органом по сертификации.

В соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона «О техническом регулировании» юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями может быть создана система добровольной сертификации, в которой устанавливаются перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристики, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, участники данной системы добровольной сертификации. В соответствии с частью 3 статьи 21 того же закона система добровольной сертификации может быть зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

По данным Росстандарта в ведущемся им реестре систем добровольной сертификации в настоящее время содержатся сведения о более чем 1200 зарегистрированных системах в различных областях деятельности.

Федеральным законом от 23.06.2014 № 160-ФЗ в Федеральном законе «О техническом регулировании» изменено определение термина «орган по сертификации». В предыдущей редакции под органом по сертификации понималось юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, **аккредитованные в установленном порядке** для выполнения работ по сертификации, в новой редакции - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, **аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации** для выполнения работ по сертификации. При этом, в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О техническом регулировании», подтверждение соответствия объектов добровольного подтверждения соответствия осуществляет именно орган по сертификации.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» законодательство Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской

Федерации. Для систем добровольной сертификации такими нормативными правовыми актами являются Федеральный закон «О техническом регулировании» и постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2004 № 32 «О регистрации и размере платы за регистрацию системы добровольной сертификации».

Статьей 3 Федерального закона «О техническом регулировании» в качестве одного из принципов технического регулирования установлен принцип «недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации», что предполагает множественность органов по аккредитации, действующих в единой системе и по единым правилам аккредитации. Частью 2 статьи 21 Федерального закона «О техническом регулировании» и постановлением Правительства Российской Федерации от 23.01.2004 № 32 «О регистрации и размере платы за регистрацию системы добровольной сертификации» предусмотрено определение в системе добровольной сертификации состава участников данной системы добровольной сертификации. Прямого запрета на проведение такого определения участников системы через процедуру аккредитации законодательство не содержит.

Договором о Евразийском экономическом союзе и Концепцией создания национальной системы аккредитации предусмотрено установление правил аккредитации на основе применения международных стандартов в данной области. Кроме того, в договоре указано, что условие аккредитации органов по оценке соответствия в едином национальном органе по аккредитации предусмотрено только в отношении органов, осуществляющих обязательное подтверждение соответствия.

Наконец, в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» указанный закон, «также применяется в случае обращения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по оценке соответствия ... в отношении исполнения на добровольной основе требований ..., с заявлениями об аккредитации в национальной системе аккредитации», что, по нашему мнению, исключает какую – либо обязательность аккредитации органов по добровольной сертификации в национальном органе по аккредитации.

Таким образом, по нашему мнению, требование об аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации в национальной системе аккредитации не эквивалентно требованию об аккредитации органов по добровольной сертификации в национальном органе по аккредитации (Росаккредитации).

В связи с вышеизложенным, возникают следующие вопросы:

- является ли для органов по добровольной сертификации обязательной аккредитация в Росаккредитации, как единственном на сегодня органе национальной системы аккредитации?;

- вправе ли органы по добровольной сертификации, аккредитованные в соответствии с правилами систем добровольной сертификации, продолжать проводить работы по такой сертификации в рамках зарегистрированных Росстандартом систем добровольной сертификации до их переаккредитации в Росаккредитации?;

- какое время отводится для аккредитации этих органов в национальной системе (продолжительность переходного периода)?

В соответствии с пунктом 14 Резолюции X международной конференции «НЕФТЕГАЗСТАНДАРТ – 2015» (27-29 октября 2015 г., г. Астрахань) Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия обращается с просьбой о подготовке и издании разъяснений об изменении статуса и порядка аккредитации органов по сертификации систем добровольной сертификации продукции, услуг и иных объектов, сроках действия и признании действующих аттестатов аккредитации, а также электронной системе регистрации сертификатов, выданных органами по сертификации, прошедшими аккредитацию в Национальной системе аккредитации.

В Росаккредитацию

Добровольная сертификация продукции и услуг является признанным во всем мире инструментом обеспечения качества посредством проведения независимой их оценки третьей стороной – органом по сертификации.

По данным Росстандарта в ведущемся им реестре систем добровольной сертификации в настоящее время содержатся сведения о более чем 1200 зарегистрированных системах в различных областях деятельности. Подавляющее число органов по сертификации указанных добровольных систем аккредитованы в соответствии с правилами этих систем.

Федеральным законом от 23.06.2014 № 160-ФЗ в Федеральном законе «О техническом регулировании» изменено определение термина «орган по сертификации», под которым теперь понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации. Считаем, что для аккредитации органов по сертификации в добровольной сфере должны быть установлены отличные от обязательной сферы критерии аккредитации и процедуры, в частности, касающиеся наличия допуска к информации, составляющей государственную тайну, осуществления государственного надзора и др. На наш взгляд, достаточно требований, изложенных в ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012.

В соответствии с пунктом 15 Резолюции X международной конференции «НЕФТЕГАЗСТАНДАРТ – 2015» (27-29 октября 2015 г., г. Астрахань) Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия обращается с предложением по актуализации на официальном сайте Росаккредитации информации о порядке и процедуре аккредитации органов по сертификации систем добровольной сертификации и требований, предъявляемых к ним, что позволит упорядочить и активизировать процесс аккредитации в национальной системе органов по сертификации.

